



AMUPA  
Te Informa  
ACTUALIDAD MUNICIPAL

Marzo 31  
DE 2021,  
BOLETÍN NO. 5  
Año 2  
Secuencia  
#33



**¡AMUPA TRABAJA POR EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y EL AVANCE DE LA DESCENTRALIZACIÓN!**

# El camino hacia la nueva normalidad.

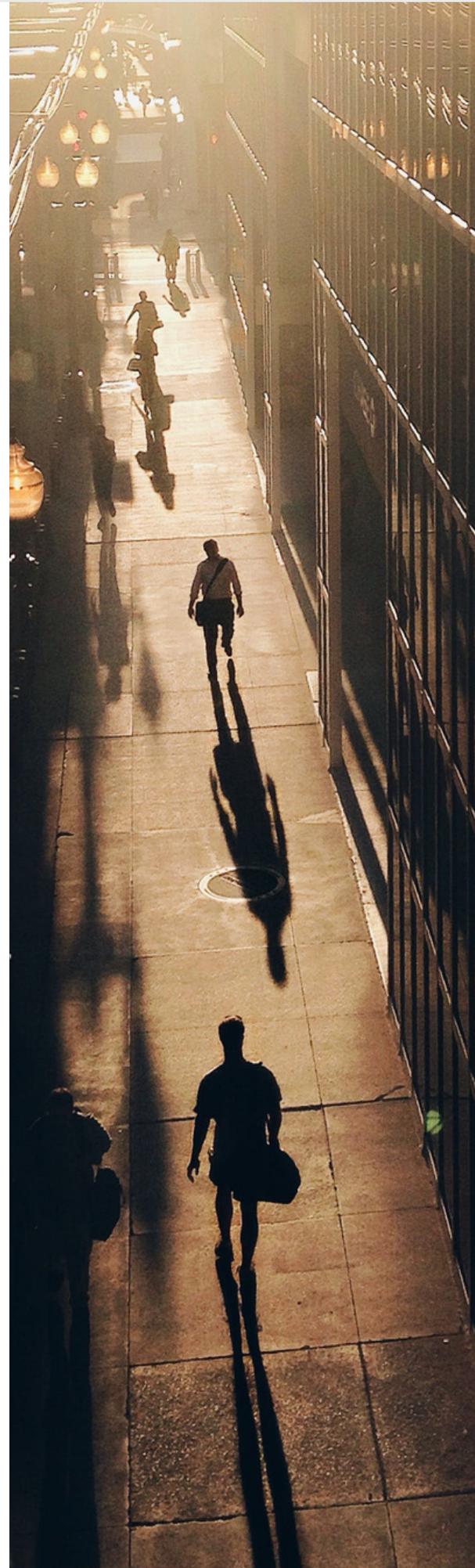
Pareciera que por las noticias que circulan la batalla contra el SAR-COV-2 durará más del tiempo previsto en materia sanitaria, es decir debemos seguir manteniendo medidas de prevención para evitar la contaminación, las medidas de mitigación para evitar muertes y secuelas y deberemos ampliar nuestras medidas de seguridad sanitaria en el mediano y largo plazo. Todas estas medidas requerirán de planear, diseñar, crear, gestionar métodos y acciones que deberán ser complementadas con recursos de todo tipo en especial humanos y financieros, así como gestión y evaluación.

Todo esto requiere una institucionalidad más eficiente y eficaz, requerirá un nuevo tipo de interrelacionamiento institucional y una nueva forma de distribución de los recursos de capital. La construcción de la nueva normalidad debe responder a la experiencia en la gestión de la atención y en la efectividad de la misma. La presente observación de hechos acaecidos durante la pandemia nos plantea la necesidad de reenfocar, replantear y repensar el rol del gobierno local panameño.

La experiencia acumulada arroja mucha información y prácticas efectivas, así como identificación de falencias. La conclusión inicial indica la necesidad de revisar la ley de descentralización para corregir inicialmente deformaciones estructurales de la gestión de descentralización propiamente dicha e iniciar un proceso gradual de la misma, una revisión de los recursos asignados y de las competencias asignadas y una adaptación a las nuevas necesidades de la nueva normalidad.

En el tapete está la reforma de la administración pública, un cambio de gestión que implica un tránsito de lo vertical a lo horizontal fundamentado en un proceso gradual creciente de participación ciudadana en todo el proceso de gestión institucional. La nueva normalidad que implica accionar para superar la crisis y restablecer una nueva ruta en base a los impactos causados y las correcciones para superarla y superar la acumulación. Cerrar viejas y nuevas brechas y avanzar hacia la eliminación de las fronteras del desarrollo que impiden la prosperidad de los ciudadanos.

**POR: JORGE RICARDO PANAY**  
**DIRECTOR EJECUTIVO**  
**AMUPA**



# Reunión de Junta Directiva AMUPA

Recientemente se realizó la reunión de Junta Directiva de la AMUPA la cual se llevó a cabo de manera presencial y por Zoom considerando las medidas de bioseguridad que debemos guardar.

En esta jornada de trabajo se discutieron y consensuaron temas de interés nacional encaminadas al beneficio de los Gobiernos Locales, buscando una mejor estrategia para una real autonomía política, financiera y administrativa para nuestras Municipalidades.



# La Agenda Municipal y las relaciones institucionales

Por: Marinelda Varela Quirós  
Gerencia de Relaciones Institucionales

Toda asociación, organización o colectivo necesita una agenda institucional fundamentada en su identidad, su visión y sus prioridades para relacionarse con entes afines a su misión, en una dinámica observante de la ética, el respeto y la distribución equilibrada de poder y responsabilidades.

Desde la perspectiva municipal, los esfuerzos que se realizan en articulación con otras fuerzas públicas o privadas parte de la certeza de que las iniciativas locales son una vía de solución, una respuesta programática y estratégica con impacto nacional y que hoy más que nunca se necesita para recuperarnos de las consecuencias económicas y sociales de la pandemia, a partir de las potencialidades de las comunidades, de los corregimientos, de los distritos y de las regiones tradicionalmente excluidas.

La vocería de la agenda municipal se enfrenta al predominio de pensamientos estructurados desde el centralismo, por lo que hay que estar conscientes de que “se nada contra corriente”. Esto obliga a un trabajo sistemático, tanto personal de parte de las autoridades locales, como de la membresía de AMUPA, ADALPA y CONARE para alimentar la argumentación colectiva con ideas bien fundamentadas y posicionamientos capaces de generar sinergias hacia la obtención de resultados.

Una agenda municipal sirve de filtro para decidir con qué actores podemos hacer alianzas y con cuáles tendríamos que posponer un itinerario de acciones y prioridades porque pueden significar desvíos o distracción de los propósitos que la agenda aspira lograr a corto, mediano o largo plazo.

Pueden servir como preguntas generadoras para un análisis previo a tomar decisiones con respecto a realizar acciones en conjunto con actores o colectivos públicos o privados las siguientes:

- ¿Qué aspectos de fondo y de forma pueden ser negociables y cuáles no?
- ¿La inversión de tiempo y de recursos se centra la agenda municipal o se desvía hacia otros intereses?
- ¿Los actores con quienes se da la relación coinciden en la visión que impulsa el quehacer de la organización y reconocen el lugar que corresponde a los gobiernos locales en el diseño y funcionamiento estatal?
- ¿Están claras las reglas del juego para compartir poder, visibilidad institucional y responsabilidades a la hora de realizar actividades conjuntas?

La agenda municipal es un instrumento que facilita identificar prioridades y racionalizar tiempo, dinero y energías, tanto en la programación interna, como en la dinámica de relacionamiento institucional.

# Taller sobre el Reglamento de Edificación Sostenible

Por: Anyury Juárez  
Gerencia de Formación y Capacitación

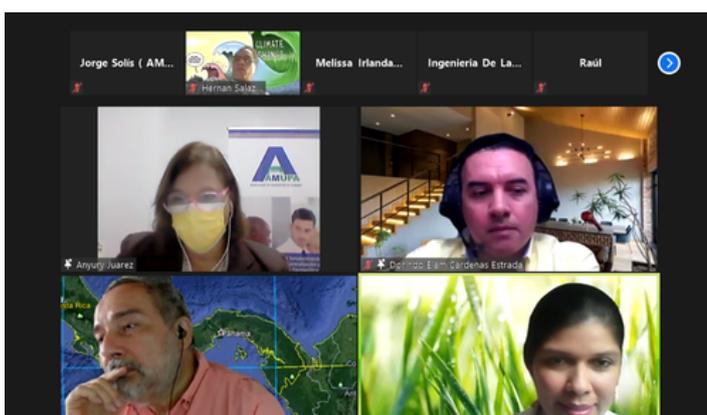
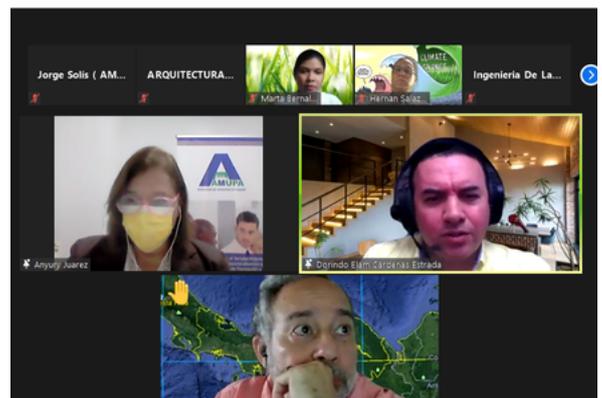
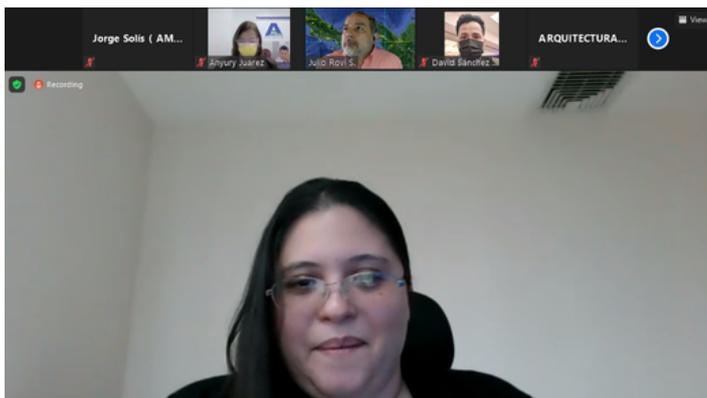
En días pasados se realizó el Taller sobre el Reglamento de Edificación Sostenible (RES), organizado por la Asociación de Municipios de Panamá en alianza con la Secretaría Nacional de Energía.

La actividad tuvo como objetivo presentar al personal técnico de ingeniería municipal el papel que les corresponde al momento de aprobar el informe de desempeño energético y orientar a los diseñadores sobre los nuevos requisitos para someter los planos a la aprobación del municipio.

Durante la sesión técnica la Dra. Guadalupe González, Directora de Electricidad de la Secretaría Nacional de Energía, indicó que se desarrollarán otros esfuerzos para la comprensión de las nuevas disposiciones en los municipios.

Además, participaron como facilitadores el Ing. Julio Rovi y el Dr. Dorindo Cárdenas, ambos por parte de la Red de Formadores del Reglamento de Edificación Sostenible, quienes explicaron las fases a cumplirse en el procedimiento de aprobación en los municipios y los roles que deben desempeñarse en el proceso.

Por parte de AMUPA, el Lic. Jorge Solís de la Gerencia de Desarrollo Local y Sostenibilidad y la Lcda. Anyury Juárez de la Gerencia de Formación y Capacitación, áreas responsables de gestionar y desarrollar iniciativas para fortalecer las competencias e implementación de los nuevos requisitos en los municipios del país.



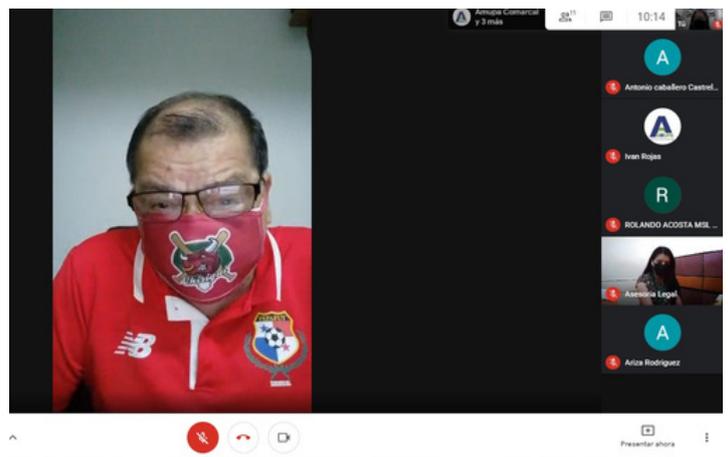
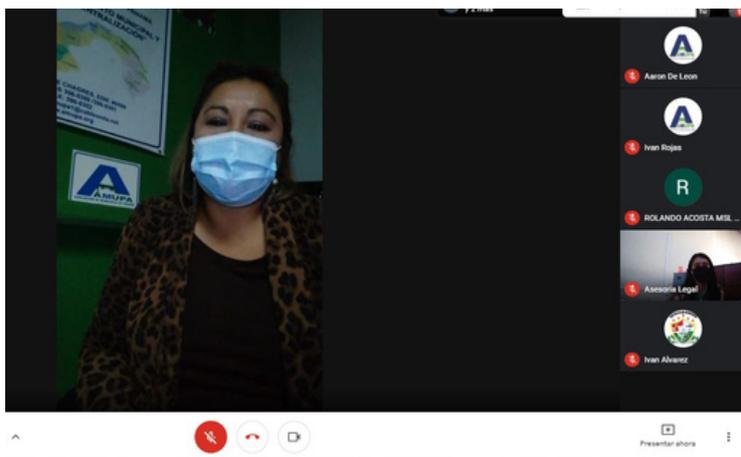
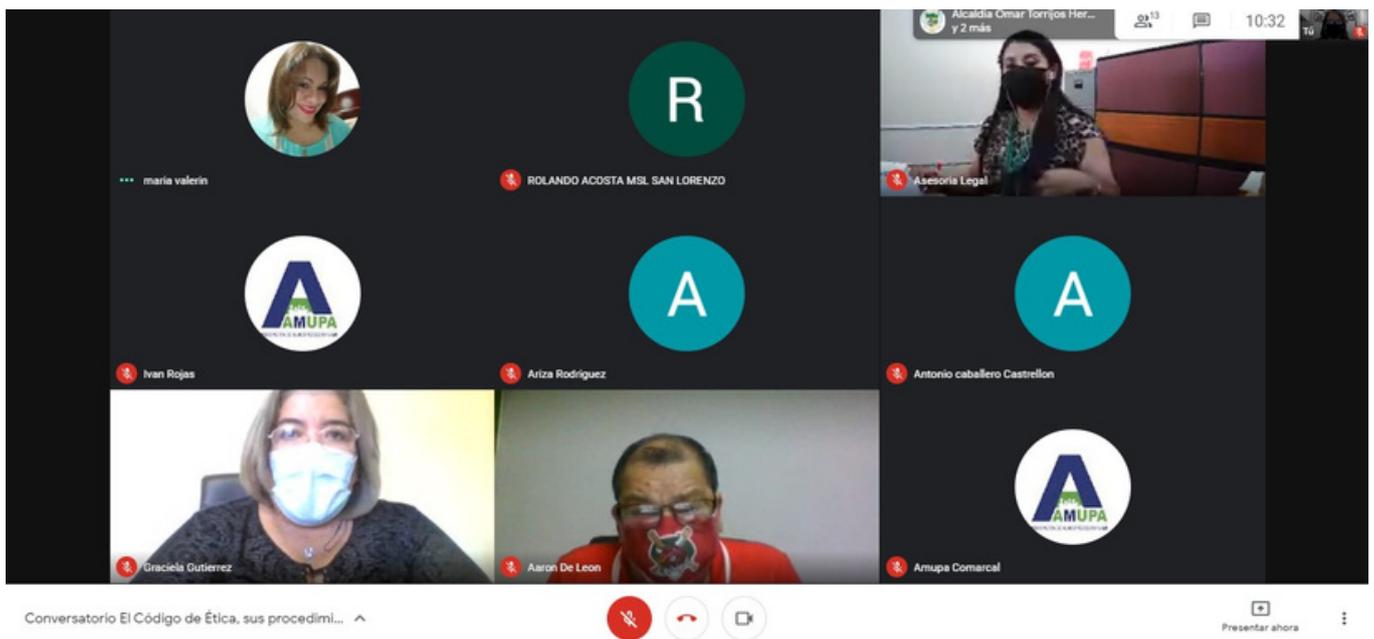
# Conversatorio sobre el Código de Ética y sus procedimientos.

Por: Anyury Juárez  
 Gerencia de Formación y Capacitación

La Asociación de Municipios de Panamá realizó el Conversatorio sobre el Código de Ética, sus procedimientos para la elaboración en los municipios. La actividad estuvo dirigida a los asesores legales municipales de las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro.

El evento se organizó con el objetivo de explicar los aspectos normativos y procedimientos para la aprobación de los códigos de ética en los municipios. De esta manera, AMUPA contribuye con información valiosa para agilizar los procesos de diseño de los códigos en los municipios y que se adopten instrumentos propios para una mejor gestión municipal.

Por parte de AMUPA, participaron Iván Rojas, Coordinador de la Sede de AMUPA en Chiriquí; María Valerín, Asesora Legal de AMUPA sede Chiriquí; Rodrigo Mejía, especialista en temas municipales y Anyury Juárez de la Gerencia de Formación y Capacitación.



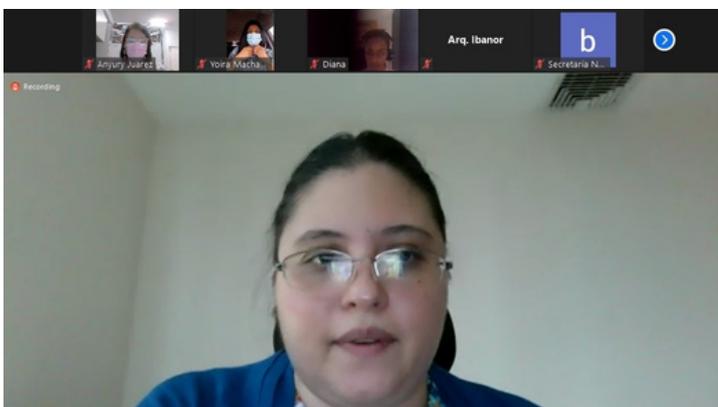
# Taller sobre el Programa Administradores Energéticos

Por: Anyury Juárez  
Gerencia de Formación y Capacitación

En el marco del mes de la energía la Asociación de Municipios de Panamá y la Secretaria Nacional de Energía, realizaron el Taller sobre el Programa Administradores Energéticos con el objetivo presentar a los técnicos municipales las características del mismo como proponente para medida de eficiencia energética.

Durante la actividad se explicaron los detalles del programa y se describieron las herramientas para la preparación de un plan de gestión de eficiencia energética. Señaló las ventajas de implementar el plan en los municipios, en el sentido de hacer uso racional y eficiente de la energía.

Por parte de la Secretaria Nacional de Energía participaron la Dra. Guadalupe González, Directora de Electricidad; Ing. Didi Lay y el Dr. Yovani Barriá, encargados del Programa de Administradores Energéticos. Por AMUPA, estuvieron presentes el Lic. Jorge Solís, Gerente de Desarrollo Local y Sostenibilidad y la Lcda. Anyury Juárez de la Gerencia de Formación y Capacitación.



# Sesión de Instalación del Consejo Nacional para la Salud sin Tabaco

Por: Ilka Gutiérrez

Dando seguimiento y como ente articulador de participación social en materia de prevención y control del tabaco, la Asociación de Municipios de Panamá participó de la Sesión de Instalación del Consejo Nacional para la Salud sin Tabaco donde Ilka Gutiérrez, Coordinadora de Panamá Oeste, aportó el interés de seguir fortaleciendo a las autoridades locales en esta área para beneficio de los ciudadanos.



# REGIONAL AMUPA HERRERA - LOS SANTOS

## Coordinador - Iván De León

La Regional de AMUPA Herrera y Los Santos realizó esta semana una jornada de trabajo sobre la creación y actualización de los reglamentos internos de las Juntas Comunales y Juntas de Desarrollo Local de Las Minas Cabecera, Chepo, Leones, Quebrada el Ciprian, Quebrada el Rosario, El Chumical y el Toro, donde participaron sus Representantes en conjunto con sus equipos de trabajo, también participó el Alcalde del Distrito de las Minas Rigoberto Díaz, además aprovechamos para orientarlos sobre las Modificaciones de la ley de Contrataciones Públicas, las Auditorías Sociales e informar sobre los estatutos actuales de los anteproyectos de ley que buscan beneficiar a las municipalidades.

Recientemente se realizó una presentación sobre los fondos de Impuesto de Bien e Inmuebles (IBI), el Programa de Inversión de Obras Públicas y Servicios Municipales (PIOPSM), haciendo un balance de los mismos, con la finalidad de buscar el mecanismo para agilizar los procesos de los diferentes proyectos en ejecución.

Adicionalmente se expusieron aspectos sobre el reglamento interno, nuevas reformas de la ley de Contrataciones Públicas, la importancia de contar con su propio código de ética municipal, sobre las auditorías sociales y la Ley 205 que modifica artículos de la Ley 37 de 2009 sobre descentralización.



Se realizó una visita a los alcaldes de los municipios de la provincia de Herrera por parte del personal de la ANTAI en conjunto con AMUPA para invitarles a la capacitación sobre Auditorías Sociales y Datos Abiertos con la participación de la sociedad civil.

Por parte de ANTAI el Licenciado Enrique Rodríguez, auditor de la oficina regional y por AMUPA Itzel Vergara, Asistente Técnica



# REGIONAL AMUPA

## CHIRIQUÍ - BOCAS DEL TORO

### Coordinador - Iván Rojas

La Regional de Chiriquí y Bocas del Toro en conjunto con el Lic. Rodrigo Mejía realizó una visita a los municipios de San Lorenzo y San Félix donde conversaron con el Lic. Eliécer Olmos y el Alcalde Dr. Raúl Valdés y su Vicealcaldesa a fin de continuar con el monitoreo sobre el desenvolvimiento y las actuaciones de los Jueces de Paz en cumplimiento con la ley 16 del 2016 que rige sus funciones y la normativa de Justicia Comunitaria y algunas temáticas de proyectos con remanentes.



El Lic. Rodrigo Mejía continúa con las visitas a los municipios de Tolé y Remedios con la finalidad de entrevistar a sus autoridades locales y Asesores Legales sobre el tema de los Jueces de Paz y presupuesto de remanentes que desean ser utilizados para sus proyectos y obras de interés social. En Remedios nos reunimos con la alcaldesa y miembro de la Junta Directiva de AMUPA Vielka Gálvez y su asesor legal Lic. Álvarez y con el asesor legal del Municipio de Tolé el Lic. Antonio Caballero.

La alcaldía de Alanje realizó su Sesión de Concejo en donde MIDES Chiriquí presentó su Programa de Alfabetización que de la mano con las Juntas Comunales se llevará a cabo en las comunidades del Distrito.

Este programa se viene realizando en todo el país y busca ayudar a toda la población de diferentes edades, que no tuvieron las facilidades de asistir a la escuela.



# REGIONAL AMUPA COMARCAL

Por: Yosselin Jiménez

## Capacitación sobre Modificación del Texto único de la Ley 22 (439) de Contrataciones Públicas y la Cotización en línea.

Con el objetivo primordial de contribuir y apoyar al fortalecimiento de las Juntas Comunales, se coordinó con la Autoridad Nacional de Descentralización y la Dirección General de Contrataciones Públicas una capacitación sobre la modificación del texto único de la Ley 22, la exposición fue presentada por la Dirección General de Contrataciones Públicas.

La capacitación fue dirigida específicamente a la Unidad de Compra y buscaba orientar a los funcionarios sobre la Plataforma de "Panamá Compra" y la herramienta «Cotizaciones en Línea»

Esta capacitación se realizó de manera consecutiva los días 9, 10 y 11 de marzo y participaron las Juntas Comunales del Distrito de Mironó, Besiko y Nole Duima, en el segundo día se atendió a Muná y Ñurum en la oficina de AMUPA sede Comarca.

El tercer día se realizó en el Palacio Municipal de Chiriquí Grande donde se atendió a Kusapin, Kankintú, Jirondai y Santa Catalina.



La Alcaldesa del Municipio de Changuinola Yesica Romero junto a su equipo técnico, presidió la reunión de rendición de cuentas de los presupuestos ejecutados durante el año 2020 y realizó una consulta ciudadana con los presidentes de las Juntas de Desarrollo Local de distintos corregimientos para llevar a cabo el proyecto que incluye compra de terreno y remodelación del mercado público de Guabito.



# REGIONAL AMUPA VERAGUAS - ÑÜRÜM

## Coordinador Sabal Serrano

Dando seguimiento a las acciones previamente realizadas con el Municipio de Santa Fe en la provincia de Veraguas, se logró junto a funcionarios de la municipalidad brindar asesoramiento directo sobre temas del Código de Ética Municipal y recopilación de información básica sobre el manejo de los desechos sólidos rurales para estructurar posibles proyectos relacionados con dicha actividad que desarrolla la institución municipal.

Con el firme propósito de promover a nivel de autoridades locales el proyecto Red Innovación Social Tecno Productiva para las provincias centrales, se logró exponer ante los honorables representantes y el alcalde del Distrito de Olá en la Provincia de Coclé, los motivos y la esencia primordial del proyecto en su afán de ser una herramienta con contenido tecnológico para activar la conectividad y coadyuvar esfuerzos para cumplir con los objetivos del Plan Colmena que lidera el gobierno nacional.

Las gerencias regionales de AMUPA en Azuero, Coclé y Veraguas trabajan de la mano con el Dr. José Alfredo Guerrero Sosa, gestor del proyecto, el cual tiene el beneplácito de la asociación



**Trabajamos por el fortalecimiento municipal y el avance de la descentralización.**

# Convocatoria y Beca para Especialización en Pensamiento Estratégico Urbano de CIDEU.



GERENCIA DE ATENCIÓN AL AGREMIADO, LOGÍSTICA Y ASUNTOS INTERNACIONALES  
Por: Betsy Martín Gerente

Con base en la alianza que FLACMA sostiene con el Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano, nos complace extender la invitación para participar en el Programa de Especialización en Pensamiento Estratégico Urbano que organiza el propio CIDEU y que está dirigido principalmente a responsables de planificar y gestionar la estrategia urbana en gobiernos locales, así como a profesionales del ámbito privado o el tercer sector. Mediante el método e-learning, los participantes profundizarán también en los impactos de la pandemia en la vida urbana y en la importancia de la estrategia para adaptarse, aprender y hacer frente a los nuevos desafíos de las ciudades. La especialización tendrá duración de 6 meses, con fecha de inicio el 10 de mayo y con inscripciones abiertas hasta el 15 de abril (con cupo limitado); el costo para el público general es de 2,500€ y los socios de FLACMA que no sean parte de una ciudad socia de CIDEU recibirán una beca de 500€, por lo que pagarían un total de 2,000€.



El programa inicia con una sesión virtual de introducción y presentación de docentes y participantes, en el que también se introduce en el uso de las herramientas del aula virtual. Además, se dan las pautas para realizar la cápsula formativa “Introducción al pensamiento estratégico urbano”, un recorrido que introduce una primera aproximación a los conceptos claves del pensamiento estratégico urbano.

La Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA), los exhorta a que se inscriban completando el formulario en el siguiente link <https://www.cideu.org/programa-peu/> Enviar la documentación requerida a [campus@cideu.org](mailto:campus@cideu.org)



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO  
DE SALUD



**BICENTENARIO**  
Independencia de  
Panamá de España  
1821 - 2021



# NO A LA FALSIFICACIÓN O VENTA ILÍCITA DE VACUNAS



**Constituye un riesgo** a la **salud** por ser de dudosa procedencia la venta de la vacuna contra la **COVID-19** a través de páginas de internet, redes sociales, vía telefónica, farmacias, hospitales y puntos de venta.



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO  
DE SALUD



**BICENTENARIO**  
Independencia de  
Panamá de España  
1821 - 2021



# CEIPFFIS

FALSIFICADO-ILÍCITO-SUBESTANDAR

## NO SE VENDE

En Panamá, la **VACUNACIÓN**  
**ACTUALMENTE ES**  
**GRATIS**



**Reporta** a las **autoridades de salud**  
si alguien te ofrece pagar por ella.

**DENUNCIAR AL:**  
**512-9163**